

ЕЛЬЦИН



ЕЛЬЦИН Борис Николаевич (1.2.1931, село Бутка Талицкого района Уральской области, ныне Свердловской области – 23.4.2007, Москва), первый президент Рос. Федерации [10.7.1991 (до 25.12.1991 – РСФСР) – 31.12.1999], сов. партийный, рос. гос. деятель, пред. ВС РСФСР (29.5.1990–10.7.1991), Главнокомандующий Вооруж. Силами РФ (7.5.1992–31.12.1999).

Окончил строит. ф-т Уральского политехнич. ин-та (1955). Чл. КПСС (1961–90; вышел из партии на 28-м съезде). В 1955–68 на разл. должностях в строит. организациях. Зав. отделом строительства (1968–75), секретарь (1975–76), 1-й секретарь (1976–85) Свердловского обкома

КПСС. Чл. (1981–90), секретарь (июль 1985 – февр. 1986) ЦК КПСС; кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1986–88). С дек. 1985 1-й секретарь Моск. гор. к-та КПСС, провёл «чистку» кадров в моск. парт. организации, приобрёл репутацию решительного борца с коррупцией и номенклатурными привилегиями. На Пленуме ЦК КПСС (окт. 1987) выступил с критикой темпов *перестройки*, настаивал на более решительных преобразованиях, критиковал руководство КПСС. В нояб. 1987 отстранён от должности руководителя Моск. гор. к-та КПСС, назначен 1-м зам. пред. Госстроя СССР в ранге министра, занимал эту должность до марта 1989.

Популярность Е. возросла после его речи на 19-й Всесоюзной партконференции (июнь – июль 1988), когда он выступил с критикой партноменклатуры и высказался за введение прямых и тайных выборов генерального секретаря КПСС, ограничение

времени пребывания на этой должности (не более двух сроков) и введение возрастного ценза (не старше 65 лет). Весной 1989 Е. получил предложение почти в 200 округах стать кандидатом на выборах в нар. депутаты СССР, которые впервые в стране проводились на альтернативной основе. Победил с подавляющим перевесом в голосах избирателей. Был включён в состав Совета национальностей ВС СССР от РСФСР. Чл. Президиума, руководитель К-та строительства и архитектуры ВС СССР (до 1990). Во время работы 1-го Съезда нар. депутатов СССР (май – июнь 1989) избран сопредседателем (наряду с Ю. Н. Афанасьевым, В. А. Пальмом, Г. Х. Поповым, А. Д. [Сахаровым](#)) Межрегиональной депутатской группы. В 1990, после смерти Сахарова, стал лидером либеральной оппозиции, оформившейся в обществ.-политич. движение «Демократическая Россия».

Весной 1990 избран нар. депутатом РСФСР от Свердловска (ныне Екатеринбург), на 1-м Съезде нар. депутатов – пред. ВС РСФСР. После провозглашения гос. суверенитета рядом союзных республик (Азербайджан, Армения, Грузия, Латвия, Литва, Эстония) инициировал принятие съездом Декларации о гос. суверенитете РСФСР (12.6.1990), провозгласившей верховенство республиканских конституций и законов над союзными (также ВС РСФСР принял закон от 24.10.1990, предоставлявший рос. органам власти право приостанавливать действие союзных актов в случае, если они нарушали суверенитет РСФСР). В 1990 ВС РСФСР принял ряд нормативных документов, направленных на переподчинение союзной собственности и союзных структур рос. органам власти: 13.7.1990 учреждён Гос. банк РСФСР, подотчётный ВС РСФСР [по закону от 2.12.1990 о Центральном банке РСФСР (Банке России) ему были переданы функции главного банка на территории РСФСР], принят Закон «О собственности в РСФСР» (24.12.1990) и ряд других. Е. подписал прямые двусторонние договоры с УССР и Казах. ССР (нояб. 1990), Латв., Литов. и Эст. республиками (1991) на основе признания взаимного суверенитета, невмешательства республик во внутр. дела друг друга, нерушимости существующих республиканских границ.

После предоставления 4-м Съездом нар. депутатов СССР чрезвычайных полномочий по управлению страной президенту СССР М. С. [Горбачёву](#) (дек. 1990) и столкновений гражд. населения с подразделениями армии и МВД в Вильнюсе и Риге (янв. 1991) Е. в

выступлении по телевидению (19.2.1991) потребовал от Горбачёва немедленно уйти в отставку, передав всю полноту власти Совету Федерации, состоявшему из глав союзных республик. Решение о введении поста Президента РСФСР было поддержано на всерос. референдуме 17.3.1991. 28.3.1991 на 3-м внеочередном Съезде нар. депутатов РСФСР Е. выступил против выдвинутого Горбачёвым проекта нового Союзного договора, высказался за преобразование СССР в «союз суверенных государств», наделённый функциями, переданными ему республиками (к этому времени все союзные республики СССР приняли документы о гос. суверенитете). В июне 1991 на президентских выборах в РСФСР Е. победил с существенным отрывом от своих соперников. Указом от 20.7.1991 он прекратил деятельность организационных структур КПСС в гос. органах, учреждениях и организациях РСФСР. В условиях [Августовского кризиса 1991](#) Е. укрепил позиции нац. лидера. Оперативно собрав своих сторонников возле здания ВС РСФСР (т. н. Белого дома), он возглавил борьбу с ГКЧП и одержал безоговорочную победу. В дни путча ВС РСФСР постановлением от 21.8.1991 предоставил Е. право отстранять от должности председателей Советов нар. депутатов всех уровней в случае неисполнения ими законодательства РСФСР, указов Президента и актов Правительства России, а также единолично назначать и освобождать от должности глав администраций краёв, областей и др. (должности введены этим же постановлением). К кон. 1991 Е. назначил своих представителей более чем в 50 регионов России. Указом от 23.8.1991 Е. приостановил деятельность КП РСФСР на том основании, что она поддержала попытку гос. переворота (указом от 6.11.1991 запретил на территории РСФСР деятельность КПСС и КП РСФСР; легальная деятельность Коммунистич. партии восстановлена по решению Конституционного суда РФ от 30.11.1992). 2 сент. Е., Горбачёв и высшие руководители союзных республик выступили с заявлением, в котором объявили о создании на переходный период (до принятия новой конституции) нового органа – Гос. совета (Президент СССР и руководители союзных республик) для согласования вопросов внутр. и внешней политики, затрагивающих общие интересы республик. Законом СССР от 5.9.1991 был упразднён Кабинет министров СССР.

Возобновивший свою работу 28.10.1991 5-й Съезд нар. депутатов РСФСР

(первоначально заседал 10–17.7.1991) расширил полномочия Президента РСФСР, предоставив Е. право сформировать «кабинет реформ», самостоятельно решать кадровые вопросы в системе исполнит. власти, в течение года возглавлять правительство и издавать указы, имеющие силу закона, приостанавливать действие актов глав исполнит. власти республик в составе РСФСР, если они противоречат Конституции и законам РСФСР, а с янв. 1992 – приступить к радикальной экономич. реформе. 6.11.1991 Е. сформировал и возглавил Правительство РСФСР. 15.11.1991 подписал пакет президентских указов и правительств. распоряжений, направленных на замену общесоюзных органов управления российскими. 8 дек. Е. совм. с руководителями УССР и БССР подписал [Беловежские соглашения 1991](#), в которых было заявлено о прекращении существования СССР как геополитич. реальности и субъекта междунар. права и о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) без единых органов власти и управления. Соглашения были ратифицированы постановлением ВС РСФСР от 12.12.1991.

Основными своими задачами Е. считал слом старой, социалистич. системы в области политической, экономической, социальной; создание основы нового демократич. строя, базирующегося на рыночной экономике и соблюдении осн. гражд. свобод; сохранение территориальной целостности страны и её геополитич. значения. Все эти задачи ему пришлось решать в условиях глубокого экономич. спада, вызванного резким падением мировых цен на нефть (осн. экспортного ресурса РФ), негативных социально-экономич. последствий быстрого перехода с плановой на рыночную экономику, наличия мощной политич. оппозиции, развёртывания теневой и олигархич. экономики при слабости гос. управления.

Внутренняя политика

Столкнувшись с нарастанием дезинтеграционных процессов, Е. принял меры, направленные на сохранение политико-экономич. целостности России. По его инициативе 31.3.1992 в Москве полномочными представителями РФ и субъектов Федерации был подписан Федеративный договор, который определил основы взаимоотношений между субъектами РФ и федеральным центром.

Весной 1992 поддержка курса реформ, проводимого Е., в обществе и политич. кругах

стала сокращаться. Е. столкнулся с ожесточённым противостоянием оппозиционно настроенной части Съезда нар. депутатов по вопросам о власти (полномочиях парламента и президента), о методах, темпах и характере проводимых реформ. Оформившаяся в антипрезидентский блок «Российское единство» оппозиция выступала за лишение Е. чрезвычайных полномочий и отставку правительства Е. Т. [Гайдара](#), выражала резкое недовольство ходом экономических реформ.

Оппозицию поддержал возглавлявший с июля 1991 ВС РСФСР Р. И. [Хасбулатов](#). На 9-м внеочередном Съезде нар. депутатов (26–29.3.1993) конфликт привёл к попытке [отрешения от должности президента](#) (импичмента), противники Е. не смогли набрать квалифицированного большинства голосов. По инициативе Е. 25.4.1993 был проведён референдум – фактически о доверии президенту и Съезду нар. депутатов, на котором большинство граждан поддержало президента.

Чтобы обеспечить правовой выход из углублявшегося кризиса гос. власти, грозившего развалом страны и потерей суверенитета, Е. 20.5.1993 издаёт Указ «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции РФ». На основании проектов, предложенных президентом и Конституционной комиссией Съезда нар. депутатов, а также многочисл. замечаний и предложений, поступивших от граждан, гос. и обществ. организаций, Конституционное совещание подготовило проект новой Конституции РФ. Указом от 21.9.1993 Е. постановил «прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации» и до начала работы нового двухпалатного парламента – Федерального собрания РФ руководствоваться указами президента и постановлениями правительства. Нар. депутаты оказали сопротивление, разразился [Октябрьский кризис 1993](#), закончившийся победой Е.

12.12.1993 на всенародном голосовании была принята Конституция РФ и избрана Гос. дума. Конституция 1993 определила основы гос. строя, организацию гос. власти, отношения гражданина и государства. Конституция Е. существенно изменила структуру высших органов гос. власти, отказалась от идеи «всевластия Советов», ввела принцип разделения властей и заложила основы демократич. федеративного

устройства России. Признавая и гарантируя права человека и гражданина, в равной мере защищая все формы собственности, Конституция 1993 обеспечивала в стране развитие гражд. общества. Е. содействовал становлению и укреплению новых для постсоветской России институтов гражд. общества. Одним из приоритетов внутр. политики стало обеспечение свободы слова и развитие отеч. СМИ. В стране действовала демократич. избирательная система, существовала реальная многопартийность. В соответствии с рос. цивилизационными особенностями и международно-правовыми обязательствами Е. была выстроена система отношений государства с традиц. конфессиями и др. религ. организациями. Выступая конституционным гарантом прав человека и гражданина, Е. создал и укрепил законодат. основы правозащитной деятельности.

В условиях углубляющегося социально-экономич. кризиса, проявившегося в обвальном нарастании неплатежей, спаде в пром-сти и с. х-ве, острой социальной незащищённости населения, разгуле преступности, Е. весной 1994 провозгласил курс на достижение обществ. согласия. Однако летом и осенью 1994 политич. кризис в ставшей де-факто независимой Чеченской Республике вылился в ряд кровопролитных вооруж. столкновений, угрожавших распространением террористич. активности на сопредельные республики Северного Кавказа. На восстановление конституционного порядка в «мятежном» регионе был направлен ряд указов Е., в т. ч. Указ «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооружённых формирований на территории Чеченской Республики», на основании которого 11.12.1994 в Чечню вошли подразделения Мин-ва обороны и МВД России и началась 1-я чеченская кампания (1994–96). Боевые действия приняли затяжной характер и привели к многочисл. жертвам, росту антироссийских настроений в Чечне и резкому усилению критики действий Е. и федеральных властей на Северном Кавказе, в т. ч. со стороны поддерживавших Е. праволиберальных сил («Демократический выбор России», «Яблоко»).

Выборы в Гос. думу в дек. 1995 привели к сокращению политич. поддержки Е. в высшем законодат. органе страны. За исключением ориентированной на председателя Правительства РФ В. С. Черномырдина фракции «Наш дом – Россия» и выражавшей интересы глав регионов–доноров депутатской группы «Новая

региональная политика», большинство в палате составляли представители правой и левой оппозиции.

Во время президентских выборов весной – летом 1996 вокруг Е. сплотились политич. силы, поставившие своей целью не допустить в стране коммунистич. «реванша».

Занявший 3-е место в 1-м туре голосования ген. А. И. Лебедь, выступавший с национал-патриотич. предвыборной программой, призвал своих сторонников поддержать кандидатуру Е., и 3.7.1996 во 2-м туре голосования Е. стал президентом на следующий срок.

31.8.1996 подписанием Хасавюртовских соглашений закончилась 1-я чеченская кампания, так и не решившая вопросы статуса Чеченской Республики в составе РФ. Регион был фактически отдан под власть полевых командиров, что ознаменовало разгул терроризма и преступности.

Внутриполитической «реакцией» на победу Е. на президентских выборах стала консолидация коммунистич. оппозиции, сумевшей выиграть губернаторские выборы в целом ряде рос. регионов и усилить своё влияние в Федеральном собрании. Поддержка центристских сил («Наш дом – Россия») и тяготевших к ним депутатов-одномандатников, с одной стороны, и компромиссная позиция глав исполнит. и законодат. власти, составлявших Совет Федерации, – с другой, в 1996–98 оставались осн. ресурсами администрации Е. для влияния на внутриполитич. ситуацию. 2-й президентский срок Е. был беспрецедентен по числу вынесенных президентских «вето» на принятые Гос. думой законы.

В марте 1998 был отправлен в отставку с поста председателя правительства В. С. Черномырдин, бессменно возглавлявший кабинет министров с 1992. Новое правительство, сформированное С. В. [Кириенко](#), придерживавшегося праволиберальных политич. взглядов, не смогло за неполных 4 месяца выправить перекосы в финансово-кредитной и экономич. политике и предотвратить дефолт в авг. 1998. Внесение Е. в Гос. думу кандидатуры Е. М. [Примакова](#) в условиях разразившегося в конце августа – начале сентября политич. кризиса стало результатом компромисса с левой оппозицией, но не смягчило ожесточённого противостояния президента и коммунистов.

Осенью 1998 Гос. дума по предложению фракции КПРФ вновь инициировала процесс отрешения Е. от должности, предъявив ему обвинения в развале СССР, разгоне парламента в 1993, развязывании войны в Чечне, развале армии и геноциде против собств. народа, но при голосовании 15.5.1999 ни по одному из 5 пунктов не было набрано квалифициров. большинства голосов. В мае 1999 Е. отправил в отставку правительство Примакова, и в стране развернулась острая политич. борьба по выборам в Гос. думу. Позиции проправительственной партии «Наш дом – Россия» заметно ослабели, и на центристском поле сложилась сильная политич. коалиция «Отечество – Вся Россия», объединившаяся вокруг мэра Москвы Ю. М. [Лужкова](#), президента Республики Татарстан М. Ш. [Шаймиева](#) и экс-премьера Примакова.

Смена С. В. [Степашина](#), возглавлявшего правительство в мае – августе 1999, на В. В. [Путина](#) на посту председателя правительства происходила в обстановке резкого обострения военно-политической ситуации вокруг Чеченской Республики и начала 2-й чеченской кампании. Взрывы жилых домов в Буйнакске, Москве и Волгодонске в сент. 1999 показали, что в террористической деятельности чеченские боевики не намерены ограничиваться Северным Кавказом. Возникла серьёзная угроза нац. безопасности и гос. суверенитету. После месяца возд. бомбардировок баз боевиков российскими ВВС 30 сент. началась наземная операция, в результате которой к дек. 1999 федеральные силы контролировали всю равнинную часть территории Чеченской Республики.

Созданный при поддержке администрации Е. избирательный блок «Единство» занял 2-е место по числу голосов на выборах в Гос. думу в дек. 1999.

В области экономики Е. был последовательным сторонником радикальных рыночных реформ и считал возможным в короткие сроки провести коренную перестройку экономич. системы страны. В 1990-е гг. была создана новая экономич.

инфраструктура: система совр. частных банков, инвестиционных компаний, бирж, стали применяться совр. финансовые инструменты. 2.1.1992 вступил в силу указ Е. о либерализации цен (подписан 3.12.1991). 29.1.1992 подписан Указ «О свободе торговли». Либерализация цен привела к их стремительному росту (в 25 раз к кон. 1992), гиперинфляция уничтожила многолетние сбережения граждан, резко ухудшилось положение пенсионеров и работников бюджетной сферы. В пром-сти

сокращался объём выпускаемой продукции при значит. росте цен на изделия. В результате прекращения финансирования государством нерентабельных предприятий особенно острым стал платёжный кризис. Борьба правительства с дефицитом гос. бюджета (20% ВВП) привела к сокращению расходов на здравоохранение, образование, оборону, науку, культуру. В то же время потребительский рынок наполнился товарами. В 1992–98 рос. ВВП сократился на 44%, объём пром. произ-ва – на 56%. Абсолютный уровень инвестиций в 1990–98 снизился на $\frac{3}{4}$, а инвестиций производственного назначения – на $\frac{4}{5}$. Экспорт капитала из России составлял десятки млрд. долл., импорт (без гос. займов) – 3–4 млрд. долл. в год. Постоянный дефицит гос. бюджета покрывался за счёт внутр. и внешних займов (внутр. долг к сер. 1998 превысил 25% ВВП, внешний долг достиг, по разл. подсчётам, от 135 до 170 млрд. долл.). К кон. 1990-х гг. существенно вырос удельный вес теневой экономики. 17.8.1998 правительство объявило дефолт по внутр. долгу, что привело к девальвации рубля по отношению к доллару в 3 раза.

В нач. 1992 правительство приступило к приватизации гос. и муниципального имущества. Программа приватизации первоначально на основании Закона РФ «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ» (3.7.1991) и Указа Президента РФ «Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий» (29.12.1991) предусматривала акционирование гос. предприятий, а также их конкурсную или аукционную продажу. Также предполагалось открытие именных приватизационных счетов граждан и выпуск именных приватизационных чеков, которые граждане могли бы обменивать на акции. Но уже весной 1992 6-й Съезд нар. депутатов признал ход экономич. реформ неудовлетворительным. Под влиянием промышленников в правительств. программу приватизации были внесены коррективы, позволявшие трудовым коллективам выкупать по остаточной стоимости 51% акций своих предприятий (указ от 1.7.1992), что на деле означало закрепление преимуществ за администрациями переходивших в собственность объектов. Однако уже в авг. 1992 Президент издал Указ «О введении в действие системы приватизационных чеков в Российской Федерации» (14.8.1992), на основании которого начался выпуск чеков «на предъявителя» (ваучеров), что, в свою очередь, привело к их массовой скупке и концентрации в руках немногих лиц. В

соответствии с указом Е. от 28.6.1994, утвердившим новый порядок приватизации, начался «денежный» этап разгосударствления собственности. Указ Президента от 31.8.1995 предусматривал передачу на конкурсной основе контрольных пакетов акций крупнейших гос. предприятий заинтересованным банкам, акционерным компаниям и др. в обмен на кредиты (т. н. залоговые аукционы), что фактически вылилось в неконкурентную продажу акций по заниженным ценам.

Внешняя политика

После распада СССР Россия провозгласила себя его правопреемницей и заняла в конце дек. 1991 место СССР в ООН и ОБСЕ. Социальные и экономич. трудности, с которыми столкнулась Россия в годы президентства Е., сказались и на внешнеполитич. позициях страны. Обеспечение нац. интересов России было затруднено, её суверенитет оказался ослаблен из-за резкого снижения воен. и экономич. потенциала. Большие внешние финансовые кредиты выдавались на определённых политич. условиях. Вступление в [Парижский клуб](#) наложало на РФ обязательства в первую очередь вернуть кредиты, которые европ. страны давали СССР.

В 1992 были подписаны декларация президентов России и США и Хартия рос.-амер. партнёрства и дружбы, предусматривавшие отказ сторон рассматривать друг друга в качестве противников, приверженность правам человека, экономич. свободе, поддержку США либерального курса России, продолжение процесса сокращения вооружений и сотрудничество в поддержании региональной и стратегич. стабильности. В 1993 Россия и США подписали Договор о дальнейшем сокращении и ограничении стратегич. наступат. вооружений (СНВ-2), образовали межправительств. рос.-амер. комиссию по экономич. и технологич. сотрудничеству (всего в 1990-е гг. было подписано св. 200 двусторонних документов). Сознывая, что разрушение баланса сил делает Россию уязвимой перед глобальными претензиями США, Е. безуспешно пытался противостоять попыткам расширения НАТО за счёт стран – быв. членов Орг-ции Варшавского договора (Польши, Чехии, Венгрии) и республик быв. СССР (Литвы, Латвии, Эстонии). 27.5.1997 в Париже Е., генеральный секретарь НАТО Х. Солана и представители 16 стран – членов НАТО подписали Основополагающий

акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности, определивший цели и механизм консультаций и сотрудничества, совместного принятия решений и совместных действий РФ и НАТО. В 1999 Е. пытался противодействовать агрессии НАТО против Югославии, которую оценил как серьёзный удар по системе междунар. безопасности.

Предотвращению дальнейшего ухудшения геополитич. позиций России в Европе и Азии способствовали Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве с ЕС (1994), присоединение к «Большой семёрке» (Великобритания, Германия, Италия, Канада, США, Франция, Япония) и превращение её в «Большую восьмёрку» (1998). В 1996 Россия стала полноправным партнёром по диалогу с АСЕАН по совместному решению общих социально-экономич. и политич. вопросов.

Е. проводил политику согласования интересов России и стран СНГ. 15.5.1992 совместно с президентами шести стран – членов СНГ подписал в Ташкенте Договор о коллективной безопасности. Позднее к договору присоединились Азербайджан, Белоруссия, Грузия (1993). В нач. 1996 Е. сменил руководство МИД. Назначение на пост мин. ин. дел Е. М. Примакова вместо А. В. [Козырева](#) означало переход к разновекторному курсу, где отношения со странами СНГ стали одним из гл. приоритетов.

Особое внимание Е. уделял воссозданию единого экономич. и финансового пространства с Белоруссией. 2.4.1996 Е. и президент Республики Беларусь А. Г. [Лукашенко](#) подписали Договор об образовании Сообщества России и Беларуси (весной 1997 переименовано в Союз, пред. его Исполнит. к-та стал Е.), в дек. 1998 они подписали Декларацию о дальнейшем единении России и Белоруссии, 8.12.1999 – Договор о создании Союзного гос-ва и программу его реализации. Однако реального сближения двух республик не произошло.

Указом от 31.12.1999 Е. сложил с себя полномочия президента и возложил врем. исполнение его обязанностей на председателя правительства В. В. Путина. После 2000 отошёл от активной политич. деятельности.

Награждён орденами Ленина (1981), «За заслуги перед Отечеством» 1-й степени

(2001) и др.

Похоронен с воинскими почестями на Новодевичьем кладбище в Москве. На могиле надгробие в виде развевающегося флага России, выполненное из белого мрамора, голубой византийской мозаики и красного порфира (скульптор Г. В. Франгулян).

Памятник Е. установлен в Екатеринбурге (2011, скульптор Г. В. Франгулян). Имя Е. носят Уральский федеральный университет, Кыргызско-Российский Славянский университет (Бишкек), улица в Екатеринбурге, пик на Тянь-Шане. В С.-Петербурге открыта Президентская библиотека им. Б. Н. Ельцина (2009). В Екатеринбурге в ноябре 2015 при участии двух преемников Е. – В. В. Путина и Д. А. Медведева, открыт мемориальный Ельцин-центр, объединяющий музейную экспозицию, архив, библиотеку, научно-исследовательский и образовательный компоненты.

Литература

Соч.: Исповедь на заданную тему. М., 1990; Записки президента. М., 1994; Президентский марафон. М., 2000.

Источ.: Переписка Президента Российской Федерации Бориса Николаевича Ельцина с главами государств и правительств, 1996–1999. Т. 1–2. М., 2011.