

ОСОБОЕ СОВЕЩАНИЕ ПРИ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМ ВООРУЖЁННЫМИ СИЛАМИ ЮГА РОССИИ

Авторы: Л. Г. Новикова



А. И. Деникин (сидит в центре) и члены Особого совещания при главнокомандующем ВСЮР. Сидят: слева – ген.-л. И. П. Романовский, справа К. Н. Соколов; стоят: слева – Н. И. Астров, справа &nd...

ОСОБОЕ СОВЕЩАНИЕ ПРИ
ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМ ВООРУЖЁННЫМИ
СИЛАМИ ЮГА РОССИИ, одно из правительств
Белого движения в Гражд. войну 1917–22 в
России. Образовано по инициативе
В. В. [Шульгина](#) в Екатеринодаре (ныне
Краснодар, с авг. 1919 – в Ростове-на-Дону) как
высший совещат. и исполнит. орган при
верховном руководителе [Добровольческой
армии](#) ген. от инф. М. В. [Алексееве](#). Положение
об Особом совещании утверждено 31.8.1918
(новая ред. – 15.2.1919). Первое заседание

состоялось 11.10.1918, после того, как Добровольч. армию (в нач. 1919 вошла в состав [Вооружённых сил Юга России](#), или ВСЮР) возглавил ген.-л. А. И. [Деникин](#). Задачи Особого совещания: координация работы правительств. управлений и местной администрации, распределение бюджета, обсуждение законопроектов (вступали в силу после утверждения главнокомандующим), налаживание отношений с др. антибольшевистскими правительствами, руководство внешней политикой. Члены Особого совещания назначались Деникиным. Председатели: ген. от кав. А. М. Драгомиров, с сент. 1919 – ген.-л. А. С. [Лукомский](#) (и. о. председателя в июне – авг. 1919). В состав Особого совещания входили: нач. штаба главнокомандующего ВСЮР ген.-л. И. П. [Романовский](#), а также в разное время – начальники управлений

В. Г. Колокольцев и А. Д. Билимович (земледелия и землеустройства), М. В. [Бернацкий](#) (финансов), С. Д. [Сазонов](#) и А. А. Нератов (иностр. дел), Н. Н. Чебышев и В. П. Носович (внутр. дел), В. А. Лебедев и А. И. Фенин (торговли и пром-сти), кн. Г. Н. Трубецкой (по делам исповеданий), В. Н. Челищев (юстиции), В. А. Степанов (гос. контролёр), К. Н. Соколов (законодательства и пропаганды) и др., гл. начальники снабжения и воен. сообщений, ряд членов «без портфелей» (Н. И. [Астров](#), М. М. [Фёдоров](#)). При Особом совещании состояло информационно-пропагандистское Осведомит.-агитац. агентство (ОСВАГ; возглавлялось последовательно С. С. Чахотиним, Н. Е. Парамоновым, К. Н. Соколовым).

Большинство членов Особого совещания состояли в [Совете государственного объединения России](#) и [Национальном центре](#). Политич. принципы Особого совещания наиболее детально сформулированы в его ноте правительствам Антанты от 23.4.1919: созыв после победы над большевиками Народного (Учредит.) собрания на основе всеобщего избират. права, установление правового порядка, гарантий гражд. свобод, расширение областной автономии и местного самоуправления, проведение земельной реформы, выработка демократичного рабочего законодательства. Вместе с тем политика Особого совещания была противоречивой, поскольку в нём существовали два крыла, борьба между которыми мешала проводить последоват. курс: правое, монархическое (лидеры – Лукомский и Драгомиров) и либерально-кадетское (Астров), мн. инициативы которого получали поддержку Деникина.

На территории ВСЮР восстанавливалось действие законов Врем. правительства 1917, которые затем отдельно подтверждались или отменялись спец. постановлениями. В адм. отношении к осени 1919 территория ВСЮР была разделена на Харьковскую (главноначальствующий – ген.-л. В. З. [Май-Маевский](#)), Киевскую (А. М. Драгомиров), Новороссийскую (ген.-л. Н. Н. Шиллинг) области и Терско-Дагестанский край (ген.-л. В. П. Ляхов, затем ген. от кав. И. Г. [Эрдели](#)). Им подчинялись губернаторы, начальники уездов и волостей, среди которых преобладали офицеры и быв. чиновники имперской России. Особое совещание восстановило земства и органы гор. самоуправления, но ограничило права гор. дум по сравнению с теми, которыми они были наделены Врем. правительством в 1917; ввело 2-летний ценз оседлости на выборах в гор. думы с целью лишить права голоса более

радикальных избирателей (демобилизированных солдат), а также имуществ. ценз на земских выборах.

По решению Особого совещания крестьяне временно могли сохранять в своём пользовании захваченную землю, уплачивая за её аренду часть урожая; была восстановлена свободная торговля хлебом, однако крестьяне обязывались сдавать часть хлеба по фиксированным ценам для нужд армии. По указанию А. И. Деникина от 5.4.1919 Особое совещание разрабатывало проекты аграрной реформы, основанные на принципе принудит. отчуждения части помещичьих земель за компенсацию. В проекте комиссии во главе с В. Г. Колокольцевым (июль 1919, отвергнут Деникиным как слишком консервативный) предусматривалось врем. возвращение владельцам всех захваченных земель, предполагалось через 3 года после окончания Гражд. войны перераспределить часть из них, с тем чтобы частные земельные владения не превышали 300–500 дес. (328–546 га); церковные и монастырские земли объявлялись неотчуждаемыми. Более демократичный проект комиссии во главе с В. Н. Челищевым и А. Д. Билимовичем (нояб. 1919) также не был утверждён, поскольку по распоряжению А. В. Колчака (его верховную власть Деникин признал 12.6.1919) от 10.9.1919 общее руководство земельной политикой Белого движения принадлежало «Омскому правительству». Рабочее законодательство, подготовленное комиссией во главе с М. М. Фёдоровым, предусматривало введение 8-часового рабочего дня, рабочего страхования, право рабочих на образование профсоюзов, создание примирит. камер из представителей администрации и профсоюзов для решения трудовых конфликтов, однако законы были утверждены только в ноябре – дек. 1919, когда они уже не могли дать политич. эффекта из-за неудачи Московского похода Деникина 1919.

Особое совещание выступало под лозунгом восстановления «великой, единой и неделимой России». Отказалось признать независимость новых нац. государств, созданных на территории быв. Рос. империи (за исключением Польши), вступило в конфликт с казачьей Кубанской радой (в сентябре – окт. 1919 запретило ввоз в Кубанскую обл. любых товаров), с меньшевистским правительством Грузии (в кон. 1918 – нач. 1919 произошли стычки из-за контроля над Сочинским окр., осенью 1919 стороны установили взаимную экономич. блокаду), пыталось подавить движение С. В.

Петлюры на Украине (на борьбу с его отрядами осенью 1919, в момент важнейших боёв с Красной Армией, было направлено до 10 тыс. войск ВСЮР).

Контроль Особого совещания над местными органами власти и воен. администрацией был слабым: вопреки правительств. декларациям и распоряжениям происходили аресты рабочих лидеров, закрывались рабочие газеты и профсоюзы, были распространены произвольные реквизиции, в некоторых местностях были отменены все законы Врем. правительства 1917 и объявлялось о компенсации убытков помещикам, из гор. дум и земств удалялись представители левых партий и т. д.; части ВСЮР стали зачинщиками многочисл. евр. погромов на Украине.

Особое совещание получало поддержку со стороны стран Антанты, однако его отношения с ними были сложными. Надежды на непосредств. участие в боевых действиях союзных войск не оправдались. К весне 1919 со стороны Особого совещания последовал разрыв отношений с франц. командованием союзников (высадились в Одессе и Севастополе в ноябре – дек. 1918) из-за того, что оно взаимодействовало с нац. укр. формированиями, самостоятельно назначало и смещало губернаторов, учреждало врем. правительства на подконтрольной ему территории (иностр. контингенты выведены с Юга России в марте – апр. 1919). В то же время ВСЮР получало вооружение от стран Антанты (в первую очередь от Великобритании): в феврале – окт. 1919 поступило 280 тыс. винтовок, 4898 пулемётов, 917 арт. орудий, 194 самолёта, 28 млн. патронов, что позволило ВСЮР успешно начать наступление на центр страны осенью 1919. При поддержке союзников ВСЮР была передана часть воен. складов быв. Рум. фронта рос. армии.

После того как войска ВСЮР потерпели поражение в ходе контрнаступления Южного фронта 1919 и началась эвакуация правительств. учреждений в Новороссийск, А. И. Деникин 30.12.1919 упразднил Особое совещание. Часть управлений была подчинена непосредственно главнокоманд. ВСЮР, из глав 7 ведомств (военно-морского, внутр. дел, финансов, сообщений, снабжений, торговли и пром-сти, юстиции) образовано правительство во главе с А. С. Лукомским; его сменили Южнорус. правительство Н. М. Мельникова (существовало в марте 1920), затем Совет при главнокоманд. ВСЮР (с мая «Русской армией») ген.-л. П. Н. Врангеле (с 19.8.1920 Правительство Юга

России).

Литература

Источн.: Соколов К. Н. Правление генерала Деникина (Из воспоминаний). София, 1921. М., 2007; Деникин А. И. Очерки русской смуты. М., 2003. Т. 3; Журналы заседаний Особого совещания при Главнокомандующем Вооруженными Силами на юге России А. И. Деникине, сентябрь 1918-го – декабрь 1919 г. / Отв. ред. и сост. Б. Ф. Додонов. М., 2008.

Лит.: Кин Д. Я. Деникинщина. Л., 1927; Kenez P. Civil war in South Russia, 1919–1920: The defeat of the Whites. Berk., 1977; Бутаков Я. А. Белое движение на юге России: концепция и практика государственного строительства (конец 1917 – начало 1920 г.). М., 2000.