



ГРАЖДАНСТВО

Авторы: Т. А. Васильева

ГРАЖДАНСТВО, устойчивая правовая связь лица с государством, порождающая взаимные права и обязанности; статус, связанный с принадлежностью к определённому государству, предполагающий юридич. признание гос. принадлежности лица внутри страны и за рубежом и наделение его в полном объёме правами и обязанностями, предусмотренными в законодательстве страны. Данное понятие употребляется и в более широком значении – как правовое положение, связанное с принадлежностью лица к сообществу или союзу государств, объединённых общей историей, культурой и традициями (Г. Европейского союза).

Исторически Г. – порождение буржуазных революций 18–19 вв. В противовес концепции подданства как личной зависимости от монарха, сложившейся в эпоху абсолютизма, в ходе революций были выдвинуты концепции гражданина как лица, способного активно участвовать в политич. жизни страны, пользующегося гражд. и политич. правами, и народа как политич. общности равноправных граждан. На смену традиц. формам определения групповой принадлежности (семья, корпорация, регион) пришло государство как осн. источник идентификации любого лица.

Приобретение Г. В соответствии с междунар. стандартами каждый человек имеет право на Г. (Всеобщая декларация прав человека, ст. 15, ч. 1). Во всех странах законодательство закрепляет предоставление Г. по рождению, в основе которого лежат два принципа: 1) по праву крови (*jus sanguinis*) ребёнок приобретает Г. родителей независимо от места его рождения; 2) в силу права почвы (*jus soli*) ребёнок приобретает Г. государства, на территории которого он родился. Предпочтение общности в силу происхождения отдают государства, стремящиеся сохранить этнокультурное единство народа (Германия, Швейцария). В государствах иммиграции (США, Канада) Г. рассматривается как своеобразная территориальная общность. В

большинстве государств закрепляются смешанные подходы в отношении предоставления Г. по рождению. В России ребёнок приобретает Г. РФ независимо от места рождения, если оба его родителя (или единственный родитель) являются гражданами РФ (принцип права крови); гражданином РФ становится и тот ребёнок, который находится на территории нашей страны, если его родители неизвестны и не объявились в течение 6 мес после его обнаружения (принцип права почвы).

Закрепление возможности натурализации, т. е. приёма в Г. определённого государства, связано с признанием права на изменение Г. (Всеобщая декларация прав человека, ст. 15, ч. 2). В законодательстве государств устанавливаются критерии, которым должны соответствовать претенденты на приём в Г. Эти критерии показывают, какие идеи лежат в основе консолидации государства, какова его миграционная политика. Возможность натурализации невелика, если человек не связан с государством происхождением, проживанием или рождением на его территории, усыновлением, родственными связями или брачными узами с гражданами страны. В одних странах (США, Канада, Франция) натурализация поощряется государством, получить Г. могут все обратившиеся, если отвечают установленным требованиям. В других (Германия, Япония, Швейцария) возможность натурализации рассматривается как привилегия, предоставляемая в результате реализации государством дискреционных полномочий. Приём в Г. обычно осуществляют высшие органы гос. власти – президент (Италия), правительство (Франция), монарх и парламент (Бельгия), суд (США). Характер приобретения Г. может влиять на возможность занятия определённых гос. должностей. В США президентом может стать только гражданин по рождению. В РФ способ приобретения гражданства не оказывает воздействия на статус лица. С заявлениями о приёме в Г. могут обращаться дееспособные иностранцы или лица без Г., достигшие 18 лет. Эти лица должны: проживать на территории РФ непрерывно в течение 5 лет после получения вида на жительство или подачи заявления о приёме в Г.; владеть рус. языком; иметь законный источник существования; обратиться в компетентный орган иностр. государства с заявлением об отказе от Г.; дать обязательство соблюдать Конституцию и законы РФ. Заявление о приёме в Г. РФ подаётся в дипломатич. или консульское учреждение, если человек находится за границей, или в органы внутр.

дел, если он проживает на территории страны. Решение о приёме в Г. принимает Президент РФ.

Во многих странах предусматривается упрощённый порядок предоставления Г., допускающий отступление от общих требований. Как правило, он распространяется на этнически близких иностранцев (Германия, Испания), репатриантов (Израиль), лиц, заключивших брак с гражданами страны (Япония, Швейцария). В РФ упрощённый порядок приобретения Г. распространяется на тех, кто имеет супругов, родителей и детей, являющихся гражданами РФ; быв. граждан СССР; граждан государств, входивших в состав СССР, проходящих воинскую службу по контракту в Вооруж. Силах РФ; получивших на территории РФ политич. убежище или статус беженца; лиц, имеющих высокие достижения в области науки, техники и культуры либо профессию или квалификацию, представляющую интерес для РФ.

Утрата Г. возможна как по инициативе заинтересованного лица (выход из Г.), так и по решению гос. органов. Во многих странах утрата Г. происходит автоматически в связи с добровольным приобретением иностр. Г., поступлением на гражд. или воинскую службу др. государства. Гражданин РФ не может быть лишён Г. или права изменить его. Выход из Г. осуществляется добровольно на основании заявления заинтересованного лица. Основаниями для отказа в выходе из Г. являются: невыполнение обязательств перед страной, предусмотренных федеральным законом; привлечение в качестве обвиняемого по уголовному делу или вступление в силу приговора суда, подлежащего исполнению; отсутствие иного Г. и гарантий его приобретения. Утрата Г. без волеизъявления заинтересованного лица допускается в случае отмены решения о приёме в Г. в связи с предоставлением подложных документов или заведомо ложных сведений.

Двойное (множественное) Г. – особый статус, связанный с пребыванием лица одновременно в Г. нескольких государств, возникающий в связи с противоречиями в законодательстве разных стран. Наиболее типичные ситуации, способствующие возникновению двойного Г.: 1) приём в новое Г. без утраты предшествующего; 2) автоматич. предоставление Г. супруге-иностранке в связи с заключением брака (ряд стран Азии, Африки, Лат. Америки). В совр. условиях принцип добровольного

выбора Г. заинтересованным лицом вытесняет принцип единства Г. семьи, автоматич. предоставление Г. мужа рассматривается как дискриминация по признаку пола;

3) предоставление Г. ребёнку, родившемуся в смешанном браке. Исторически Г. ребёнка определялось по отцу, однако сегодня законы большинства государств допускают предоставление Г. как по отцовской, так и по материнской линии;

4) рождение ребёнка у родителей-иностранцев на территории государства, предоставляющего Г. в соответствии с принципом почвы (США, страны Лат. Америки). Исключения обычно касаются детей иностранцев, находящихся в стране в качестве гос. служащих своих государств или сотрудников междунар. организаций. Двойное Г. порождает проблемы в связи с прохождением воинской службы, уплатой налогов, обращением за дипломатич. защитой, рассмотрением дел в судах третьих стран, когда требуется применение нац. закона. В междунар. судах применяется принцип эффективного Г.: лицо рассматривается как гражданин той страны, с которой он имеет более тесные связи (постоянное проживание или место жительства, нахождение на гос. службе, прохождение воинской службы и т. д.).

В разных странах существуют разл. подходы в отношении двойного Г. Одни страны допускают возможность наличия наряду с собственным иного Г. (Италия), другие (Япония) требуют выбрать одно из них в течение установленного срока.

Приобретение иного Г. не влечёт прекращения Г. РФ, но гос. органы России рассматривают данное лицо только как гражданина РФ.

Г. ЕС предусматривается в Маастрихтском договоре (ст. 8) и распространяется на всех лиц, имеющих Г. государств-членов. Этот статус предполагает свободу передвижения и постоянного проживания в рамках Союза, право участвовать в муниципальных выборах и выборах в Европарламент в случае проживания в др. государстве – члене ЕС, право на консульскую и дипломатич. защиту в посольских и консульских учреждениях др. государств-членов в третьих странах, где нет соответствующих учреждений государства происхождения.

Безгражданство. Статус лица без Г. возникает в случае утраты Г. страны происхождения без приобретения иного Г. В стране пребывания лицам без Г. предоставляется статус, соответствующий статусу иностранцев. Рос.

законодательство сориентировано на сокращение случаев безгражданства. Г. РФ приобретает ребёнка, родившийся на территории страны у лиц без Г. либо в смешанном браке, заключённом между гражданином РФ и лицом без Г., независимо от места рождения. Поощряется приобретение Г. РФ лицами без Г., проживающими на её территории.

Литература

Лит.: Авакьян С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003;

Кутафин О. Е. Российское гражданство. М., 2004.