

ГОСУДА́РСТВЕННЫЙ СОВЕ́Т

Авторы: Д. И. Раскин, В. Е. Чиркин

ГОСУДА́РСТВЕННЫЙ СОВЕ́Т, 1) в ряде государств название высших гос. органов – исполнительной власти (КНР), адм. юстиции (Франция), представительных органов (Куба).

2) В Рос. империи в 1810–1906 совещательное гос. учреждение при императоре, в 1906–17 законодат. орган, фактически верхняя палата парламента (существовал наряду с нижней палатой – *Государственной думой*). Учреждён по проекту М. М. *Сперанского* указом имп. Александра I от 1(13).1.1810, заменил упразднённый *Непременный совет*. Председатель Г. с. (в 1812–65 являлся одновременно председателем *Комитета министров*) и его члены назначались императором из числа наиболее опытных гос. и воен. деятелей; министры входили в состав Г. с. по своей должности. Членство в Г. с. фактически было пожизненным. В 1810 в Г. с. назначено 35 членов, в 1890 их насчитывалось 60. Г. с. состоял из Общего собрания и департаментов: законов; гос. экономии; гражд. и духовных дел (все 1810–1906); воен. дел (1810–54); дел Царства Польского (1832–62); пром-сти, наук и торговли (1900–06). Обычно поступавшие в Г. с. дела первоначально рассматривались в одном из департаментов по принадлежности (или в соединённых собраниях двух департаментов), а затем поступали в Общее собрание; в особо важных или чрезвычайных случаях они поступали прямо в Общее собрание. Заседания Г. с. были закрытыми.



«Торжественное заседание Государственного совета 7 мая 1901 года, в день столетнего юбилея со дня его учреждения». Картина И. Е. Репина (при участии Б. М. Кустодиева и И. С. Куликова). 1903. Русский м...

Г. с. должен был обсуждать или по указу императора готовить все законопроекты (для этого при Г. с. учреждались особые совещания и комиссии). На практике некоторые проекты, составленные министрами, направлялись императору минуя Г. с. Совет рассматривал проекты росписи гос. доходов и расходов (до 1862 – смет общих гос. доходов и расходов) и сметы отд. ведомств, требования о необходимости выделения сверхсметных кредитов, отчёты гос. кредитных учреждений и др. финансовые вопросы; дела об учреждении акционерных компаний, в случае если им предполагалось предоставить особые преимущества; проекты распоряжений, касавшиеся отчуждения гос. имуществ и вознаграждений частным лицам за отчуждённые у них имущества для гос. и обществ. нужд; дела о возведении в дворянство (в 1842–69); с 1842 – о возведении в княжеское, графское, баронское достоинство, передаче

дворянам фамилий, гербов и титулов их родственникам; в 1842–69 – о лишении дворянства и чинов за преступления. С 1842 в Деп-т духовных и гражд. дел поступали по распоряжению императора сообщения о должностных преступлениях членов Г. с., главноуправляющих и генерал-губернаторов. Рассмотрев сообщение, Деп-т мог решить прекратить дело за отсутствием преступления либо передать его на предварит. следствие *Сенату* и мин. юстиции. По получении результатов следствия Деп-т духовных и гражд. дел мог постановить либо прекратить дело, либо наложить на обвиняемого взыскание без суда, либо предать

обвиняемого суду. С 1842 Г. с. представлял императору заключения по делам, при решении которых в Общем собрании Сената не набралось большинства голосов или не было достигнуто согласия Сената с мин. юстиции, а также по делам, которые вызывали разногласия Сената с Воен. советом и Адмиралтейств-советом. По усмотрению императора Г. с. мог также обсуждать разл. вопросы внутр. и внешней политики.

Все результаты обсуждения законопроектов и др. вопросов представлялись государственным секретарём (возглавлял Государственную канцелярию, которая занималась организацией работ Г. с.) императору, который мог утвердить мнение любого числа членов Г. с. или наложить собств. резолюцию.

В 1815–41 и 1861–67 существовал также региональный Государственный совет Царства Польского, контролировавший и координировавший деятельность осн. ведомств Царства Польского.

Преобразование Г. с. Рос. империи в законодат. орган состоялось согласно указу имп. Николая II от 20.2(5.3).1906 и было закреплено в Основных государственных законах 1906. Половина или менее половины членов Г. с. ежегодно назначались императором (члены по назначению; из них император назначал председателя Г. с.), др. члены Г. с. избирались путём двухстепенных или прямых выборов на срок 9 лет (члены по выборам). Последние избирались: дворянскими обществами (18 чел.); Советом торговли и мануфактур, комитетами торговли и мануфактур, биржевыми комитетами и купеческими управами (12 чел.); Петерб. АН и университетами (6 чел.); Сеймом Вел. кн-ва Финляндского (2 чел.); губернскими земствами (по одному человеку); землевладельцами тех губерний Европ. России, где отсутствовали земства, а также землевладельцами Области войска Донского (по одному человеку от каждой губернии); землевладельцами губерний Привислинского края (6 чел.). К членам по выборам относились 6 чел. из числа православного духовенства, назначавшихся Синодом. Каждые 3 года треть выборных членов Г. с. переизбиралась по жребию. В 1914 Г. с. состоял из 188 членов.

Г. с. имел равные законодат. права с Гос. думой. На рассмотрение Г. с. поступали законопроекты, одобренные Гос. думой или внесённые самими членами Совета. Принятый в Г. с. законопроект передавался на рассмотрение или императору (если поступил в Г. с. из Гос. думы), или в Гос. думу (если был разработан по инициативе самих членов Гос. совета). И император, и Гос. дума могли отклонить или утвердить законопроект Совета. Как и Гос. дума, Г. с. мог обращаться к министрам и главноуправляющим с запросами по поводу незаконных действий подведомственных им учреждений или должностных лиц.

Основной формой работы Г. с. стало Общее собрание. Для предварит. рассмотрения законопроектов в составе Г. с. учреждались комиссии, из которых важнейшую роль играла постоянная Финансовая комиссия, рассматривавшая проекты росписи гос. доходов и расходов, смет и чрезвычайных расходов.

Подавляющая часть членов Г. с. организовывалась по политич. принадлежности в группы (фракции) – правых, центра, а также академическую (с 1913 называлась прогрессивной группой), которая объединяла либеральных членов Г. с. Первоначально преобладала группа центра, с нач. 1910-х гг. – группа правых (в 1911 из неё вышла группа правого центра); в 1915 значит. часть членов Г. с. вошла в «Прогрессивный блок», к осени 1916 его сторонники стали преобладать в Совете. Часть членов Г. с. оставалась вне групп.

Реформированный Г. с. сохранил ряд прежних функций: он продолжал рассматривать дела о должностных преступлениях высших чиновников, возведении в княжеское, графское и баронское достоинство, отчёты финансово-кредитных учреждений и некоторые др. вопросы. Они обсуждались в двух вновь созданных



Заседание Государственного совета при Президенте РФ

Александровском зале Большого Кремлёвского дворца. Москва.

Фото. 2005.

Фото Ю. М. Инякина

департаментах (1-м и 2-м), состоявших из членов Г. с. по назначению. Их заключения представлялись непосредственно на усмотрение императора.

С 1906 публиковались протоколы открытых заседаний Г. с. (заседание Г. с. могло быть и закрытым по решению его председателя или Общего собрания).

После Февр. революции 1917 деятельность Г. с. прекратилась. Г. с. упразднён декретом СНК от 14(27).12.1917.

Председатели Г. с.: Н. П. [Румянцев](#) (1810–12), Н. И. [Салтыков](#) (1812–16), П. В. [Лопухин](#) (1816–27), В. П. [Кочубей](#) (1827–34), Н. Н. [Новосильцов](#) (1834–38), И. В. [Васильчиков](#) (1838–47), В. В. [Левашов](#) (1847–48), А. И. [Чернышёв](#) (1848–1856), А. Ф. [Орлов](#) (1856–61), Д. Н. [Блудов](#) (1861–64), П. П. [Гагарин](#) (1864–65), вел. кн. [Константин Николаевич](#) (1865–1881), вел. кн. [Михаил Николаевич](#) (1881–1905), Д. М. [Сольский](#) (1905–06), Э. В. [Фриш](#) (1906–07), М. Г. [Акимов](#) (1907–14), И. Я. Голубев (и. д. в 1914–1915), А. Н. [Куломзин](#) (1915–17), И. Г. [Щегловитов](#) (1917).

3) Совет. орган при Президенте РФ (с 2000). Председателем Г. с. является Президент РФ, а его членами – высшие должностные лица (руководители исполнит. органов гос. власти) всех субъектов РФ. Кроме того, Президент РФ может включить в состав Г. с. лиц, замещавших должностных лиц субъектов РФ два и более срока подряд. Для решения оперативных вопросов в составе Г. с. формируется его президиум (7 членов). Состав президиума подлежит ротации (обновлению) один раз в полгода. Осн. задачи Г. с.: содействие реализации полномочий Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов гос. власти, обсуждение имеющих особое гос. значение проблем, касающихся взаимоотношений РФ и её субъектов, обсуждение (по предложению Президента РФ) проектов федеральных законов и указов Президента РФ, имеющих общегосударственное значение, проекта федерального бюджета, информации Правительства РФ о ходе исполнения бюджета, осн. вопросов кадровой политики РФ и др. Г. с. не имеет своего аппарата, его деятельность обеспечивает Администрация Президента РФ. Организац. вопросами ведаёт секретарь Г. с., который не входит в его состав. Заседания Г. с. проводятся регулярно, как правило, не реже одного раза в три месяца.

4) Законодательные органы государственной власти ряда республик в составе РФ – Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Республики Татарстан и др.

Литература

Источн.: Отчеты по делопроизводству Государственного совета. СПб., 1870–1906. [Т. 1–38]; Стенографические отчеты Государственного совета. [Сессия 1–13]. СПб., 1906–1916. [Т. 1–221].

Лит.: Государственный совет: 1801–1901. СПб., 1901; Бородин А. П. Государственный совет России (1906–1917). Киров, 1999; Демин В. А. Верхняя палата Российской империи. 1906–1917. М., 2006.