



ГОРНОЕ ПРАВО

Авторы: А. И. Перчик

ГОРНОЕ ПРАВО, отрасль природоресурсного права, совокупность правовых норм, регулирующих обществ. отношения по владению, пользованию и распоряжению ресурсами *недр*, а также по их охране и рациональному использованию.

Отдельные правовые нормы, регулирующие отношения, возникающие при освоении природных ресурсов недр, встречаются в законодательстве древнейших государств (Египет, римское право, мусульманское право и др.). Однако возникновение Г. п. следует отнести к 18–19 вв., когда освоение природных ресурсов недр приобрело в странах Европы и в России широкие пром. масштабы, что вызвало необходимость регулирования отношений между собственниками земли и недропользователями.

Г. п. сформировалось на основе двух принципиальных положений: горной регалии и горной свободы, сохраняющих своё значение и для действующего Г. п. Горная регалия провозглашала королевскую (гос., общинную) собственность на недра и права монарха (государства, общины) предоставлять их в пользование на устанавливаемых им условиях. При этом горная регалия предусматривала разделение прав собственности на землю и на недра. Горная свобода означала, что «недра земные» изначально являются всеобщим достоянием, вследствие чего любой член общества вправе пользоваться их полезными свойствами.

В России общие нормы Г. п. были впервые провозглашены в указе Петра I «Об учреждении Берг-коллегии для ведения в оной дел о рудах и минералах» (1719). В нём указывалось, что «токмо нам одним, яко Монарху, принадлежащие рудокопные заводы и оных употребление каждому и вообще всем, кто к тому охоту имеет, соизволяем» (горная регалия). При этом разрешалось «всем и каждому, независимо от чина и достоинства на всех местах, как собственных, так и чужих землях, искать, добывать и вскапывать всякие металлы» (горная свобода). В сер. 19 в. было издано

неск. монографий по Г. п., оно преподавалось в С.-Петербур. ин-те горных инженеров. В сов. период Г. п., по существу, было заменено адм. методами и вновь возродилось после принятия Закона РФ «О недрах» (1992).

Осн. принципы рос. Г. п.: гос. собственность на недра и любая форма собственности на добытую продукцию; предоставление недр в пользование в форме разрешения (лицензии), выдаваемого государством; платность пользования недрами. Вопросы владения, использования и распоряжения землёй, недрами, водными и др.

природными ресурсами находятся в совместном ведении Рос. Федерации и субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ). Предмет Г. п. – имуществ., некоторые неимуществ. отношения по поводу владения, пользования и распоряжения недрами, а также по поводу гос. управления ресурсами недр (отношения недропользования). Объектами отношений недропользования являются недра территории РФ, её континентального шельфа и морской исключительной экономич. зоны, участки недр и права на них.

В РФ установлены разл. виды пользования недрами: региональное геологич. изучение (общее изучение недр, работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканич. деятельности и др.); геологич. изучение (поиск и оценка месторождений полезных ископаемых); разведка и добыча полезных ископаемых; строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей; образование особо охраняемых геологич. объектов; сбор геологич. коллекционных материалов. Применительно к видам пользования установлены порядок и сроки пользования, платежи за пользование.

В зарубежных странах Г. п. (mining law, resources law, underground law) формируется на тех же принципах. Страновые особенности определяются различиями в использовании организационно- правовых механизмов предоставления недр в пользование, видах и формах платежей за пользование недрами, способах изъятия природной ренты. В мировой совр. практике наиболее распространённой формой пользования недрами являются соглашения о разделе продукции, предусматривающие замену налоговой системы (налог на прибыль, плата за право добычи – роялти и др.) разделом добытой продукции между государством и недропользователем (в РФ Федеральный закон «О соглашениях о разделе

продукции» был принят в 1995).

Литература

Лит.: Устав Горный // Свод Законов Российской Империи. СПб., 1893. Т. 7; Перчик А.

И. Горное право. 2-е изд. М., 2002.