



# ПЕРЕСЕЛЁНЧЕСТВО

Авторы: И. В. Зубков

ПЕРЕСЕЛЁНЧЕСТВО, добровольное перемещение сельского населения (крестьян и мещан-земледельцев) в России в 19 – нач. 20 вв. на постоянное жительство в малонаселённые окраинные районы, преимущественно в Сибирь, разрешённое или поощряемое правительством. Производилось на *казённые земли*, которые отводились переселенцам, как правило, безвозмездно в наследственное бессрочное пользование. С помощью П. правительство стремилось, с одной стороны, ослабить малоземелье в центр. районах страны, с другой – заселить неосвоенные земли (П. было осн. средством внутр. колонизации).

Первые массовые добровольные переселения при гос. участии начались после издания «Дополнительных правил о переселении малоземельных государственных поселян в многоземельные места» от 8(20).4.1843, разработанных Мин-вом гос. имуществ под рук. гр. П. Д. *Киселёва*. Правила впервые установили систему льгот и мер поддержки переселенцев: освобождение от уплаты недоимок по податям по прежнему месту жительства и врем. освобождение от податей и повинностей на новом месте, довольствие в пути, предварит. подготовка переселенч. участков, предоставление рабочего скота, инвентаря, строевого леса, денежного пособия и др. К переселению допускались только крестьяне, страдавшие от малоземелья, при наличии уже подготовленных земель, «самовольные» переселения запрещались. Переселение шло в Астраханскую, Оренбургскую, Саратовскую губернии, в Крым, в Кавказскую обл. (Ставропольскую губ.), с нач. 1850-х гг. – преим. в Зап. Сибирь. К 1866 при участии Мин-ва гос. имуществ переселилось 66,7 тыс. семей, или 231 тыс. чел. мужского пола. Часть переселенцев была зачислена в Сибирское, Оренбургское, Кавказское и Черноморское казачьи войска. Развитие П. сдерживали *крепостное право*, а после его отмены – прикрепление крестьян *общине*, *паспортная система*, плохие пути сообщения, неисследованность возможных мест для поселения.

После крестьянской реформы 1861 в правительстве возобладало мнение, что массовое П. может вызвать брожение среди крестьян и недостаток рабочих рук в Европ. России. После перехода быв. гос. крестьян в ведение общих адм. учреждений (1866) П. при гос. содействии временно почти прекратилось, переселенцы направлялись только на вновь присоединённый Дальний Восток. «Правила о поселении русских и иностранцев в Амурской и Приморской областях Восточной Сибири» от 27.4(9.5).1861 (действовали до 1901), введённые по настоянию Н. Н. *Муравьёва-Амурского*, предоставляли возможность всем желающим закреплять за собой в этих областях участки земли (до 100 дес., или 109 га на одну семью) на праве бессрочного пользования (как подворного, так и общинного) или, что было допущено в качестве исключения, приобретать их в собственность по крайне низкой цене (3 руб. за десятину). Собственники земли освобождались от оброчной подати навсегда, остальные поселенцы – в течение первых 20 лет. В 1861–82 на Дальний Восток переселились ок. 50 тыс. чел. (гл. обр. из Иркутской губ. и Забайкальской обл.).

Вплоть до кон. 19 в. подавляющее большинство переселенцев уходило на новые места без всяких разрешений и согласований и на новом месте обустроивалось самостоятельно. В связи с увеличивавшимся потоком «самовольных» переселенцев (преим. на *кабинетские земли* на Алтае, в степную часть Тобольской губ., на юг

Енисейской губ., в степи Акмолинской и Тургайской областей и др. регионы Сибири) были выработаны врем. правила о переселении от 10(22).7.1881, однако они не были обнародованы и применения почти не получили. По закону «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казённые земли» от 13(25).7.1889 требовалось получение предварит. разрешения на переселение от министров внутр. дел и гос. имуществ под угрозой принудит. возвращения «самовольных» переселенцев на прежнее место жительства; переселенцы освобождались от уплаты налогов в течение нескольких лет.



Переселенческая столовая на остановочном пункте. Фото нач. 20 в.

С началом постройки [Транссибирской магистрали](#) правительство взяло курс на поощрение П. в Сибирь, отказалось от принудит. возврата «самовольных» переселенцев к местам прежней «оседлости».

Организацией П. занимались [Комитет Сибирской железной дороги](#) (1892–1905) под председательством вел. кн. Николая Александровича (с 1894 имп. Николай II) и Переселенч. управление МВД (с 1896). Они провели значит. работу по изучению регионов, предназначенных для П., и по их подготовке к заселению (разбивка участков, проведение дорог, гидротехнич. работы и т. д.), затем начали систематич. оповещение крестьянства об условиях П., организовали врачебно-продовольств.

остановочные переселенч. пункты (крупнейшие – Челябинский, Сызранский, Новониколаевский, Иркутский и Сретенский), санитарный надзор, открыли склады для снабжения переселенцев с.-х. орудиями и казённым лесом, зернохранилища, товарно-продовольств. лавки в наиболее отдалённых районах, вели строительство начальных школ, православных церквей и больниц в переселенч. посёлках и др. «Временные правила о пособиях от правительства нуждающимся семействам, переселяющимся с установленного разрешения» от 5(17).6.1894 установили беспроцентные путевые ссуды переселенцам, ссуды на «хозяйственное устройство и домообзаведение», на посев и продовольствие, а также ввели безвозмездный отпуск казённого лесного материала для возведения усадебных построек переселенцев (правила неск. раз дополнялись, казённая помощь увеличивалась). Большинство переселенцев смутно представляли себе новые места, лишь некоторые предварительно посылали туда доверенных лиц – ходоков, а осн. масса руководствовалась слухами, письмами уже уехавших земляков, шла в Сибирь без предварит. закрепления за собой земли. В 1896 официально установлен институт «ходачества» – обязат. заблаговременного отправления ходоков, которые подбирали и закрепляли свободную землю за своими доверителями сроком на 2 года (с 1910 – до 1 авг. следующего года) или договаривались о приписке, за определённую плату, переселенцев к старожильч. сельским общинам. Со 2-й пол. 1890-х гг. гл. роль в перемещении переселенцев стал играть ж.-д. транспорт. Закон от 15(27).4.1896 ввёл льготный ж.-д. тариф для переселенцев и ходоков. Те из них, кто не сумел устроиться на новых местах, пользовались правом на бесплатный проезд из Сибири на родину (это право с 1906 предоставлялось и некоторым переселенцам, отправлявшимся в Сибирь). Отвод земли переселенцам затрагивал интересы старожилов: законом от 23.5(4.6).1896 размер надела земли на душу мужского пола в Сибири был ограничен 15 дес. (16,4 га), что дало возможность обращать «излишки» под наделы переселенцев, но вместе с тем вызывало напряжённые отношения между ними и старожилами (против развития П. выступили деятели сибирского [областничества](#)). Также с целью формирования колонизационного земельного фонда для переселенцев казахи, буряты, алтайцы, хакасы и др. кочевые народы принудительно приводились к оседлому образу жизни. Вопрос о форме землепользования (подворное или коллективное) решался переселенцами большинством

голосов.

«Временные правила о добровольном переселении сельских обывателей и мещан-земледельцев» от 6(19).6.1904 установили свободу переселений (отныне переселенцам не требовалось получать разрешения властей), расширили налоговые льготы для переселенцев (вновь освобождались от уплаты недоимок по прежнему месту жительства, а также от оброчной подати за переселенч. участки в течение 5 лет, а в последующее 5-летие вносили их в половинном размере), предоставили крестьянам возможность продавать свои наделы по прежнему месту жительства общине или односельчанам (ранее наделы переселенцев безвозмездно переходили общине). Правила наделяли правом на гос. помощь только переселенцев из местностей, выселение из которых правительством признавалось желательным из-за аграрного перенаселения (с марта 1906 этим правом пользовались все переселенцы). В 1905 руководство переселенч. делом сосредоточено в ведомстве Гл. управления землеустройства и земледелия (с 1915 [Министерство земледелия](#)), в состав которого передано Переселенч. управление. В 1892–1904 в Сибирь переселились ок. 400 тыс. чел. мужского пола (в рус.-япон. войну 1904–05 П. приостановилось). П. шло преим. из густонаселённых и малоземельных губерний Европ. России со слабо развитой пром-стью. Помимо русских, в нач. 20 в. в Сибирь активно переселялись украинцы, белорусы, немцы, жители прибалтийских губерний, мордва, чувашаи и др.

П. получило особенно большое развитие с началом [стольпинской аграрной реформы](#). Для крестьян стало возможным укреплять в частную собственность и продавать надельную землю на прежнем месте жительства без ограничений. Быстро увеличивались гос. расходы на мероприятия по переселенч. делу и штат переселенч. служащих, была значительно усилена продовольств. помощь переселенцам, окончательно сложилась система их мед. обслуживания в пути, большое развитие получили мелиоративные работы, переселенцам стали предоставлять агрономич. помощь и др. С 1908 для переселенч. поездов, ранее состоявших из переоборудованных товарных вагонов, началось массовое строительство специальных, т. н. стольпинских, вагонов, которые были оснащены санузлами, вентиляцией и др. (3,4 тыс. вагонов в 1913). Законом от 19.9(2.10).1909 введены беспроцентные ссуды на «общепользные надобности» переселенч. посёлков: сооружение колодцев, плотин, прудов, мостов, дорог, школ, церквей, мельниц, маслозаводов, кирпичных заводов и пр., на пожарную охрану, а также на проведение внутринадельного межевания. В 1912 дифференцирован размер ссуд на хозяйств. нужды переселенцев (макс. размер установлен на Дальнем Востоке). По указам от 19.9(2.10).1906 и 15(28).5.1908 все свободные земли Алтайского и Нерчинского округов [Кабинета Е. И. В.](#) выкупались казной по заниженной, по сравнению с рыночной, цене и отводились переселенцам. В 1907–16 на Алтае на 3,7 млн. га быв. кабинетских земель устроено ок. 230 тыс. переселенцев мужского пола. Переселения также производились на территорию совр. Сев. и Вост. Казахстана, в Семиреченскую и Сырдарьинскую области, в Муганскую степь (за счёт казны было осуществлено её орошение) и др. районы Кавказа, на Север, Северо-Восток и Юго-Восток Европ. России. Для переселенцев были отведены также земли, закреплённые за Амурским и Уссурийским казачьими войсками [3(16).4.1910].

В 1907–11 правительство принимало меры по ограничению числа ходоков и переселенцев ввиду недостатка колонизационного фонда земли. Чтобы согласовать переселенч. движение с количеством подготовленных к заселению земель и направлять переселенцев в привычные им природно-климатич. условия, земли, предназначенные к переселению, ежегодно распределялись между губерниями и уездами Европ. России, откуда направлялись организованные партии ходоков. В 1908 переселенч. поток в Сибирь достиг максимума в



Ходоки на остановочном пункте.  
Фотонач. 1910-х гг.

истории страны – 665 тыс. чел. С 1911 переселенцы отправлялись в любые районы Сибири по собств. выбору, при их землеустройстве предпочтение отдавалось отрубным и хуторским участкам.

В 1906–14 за Урал переселились 4 млн. чел., остались там 3,3 млн. чел. Они получили и освоили ок. 33 млн. га земли, их наделы на родине были куплены односельчанами. Не смогли устроиться на новом месте и вернулись обратно ок. 17% переселенцев, гл. обр. «самовольных». С

началом 1-й мировой войны П. резко сократилось (в 1913 за Урал переселились 337 тыс. чел., в 1914 – 232 тыс. чел., в 1915 – 15 тыс. чел. и

в 1916 – 2,6 тыс. чел.) и полностью прекратилось в годы Гражд. войны 1917–22. Всего в 1861–1917 за Урал проследовало (без учёта вернувшихся обратно) ок. 5,3 млн. чел. Благодаря П. численность населения Сибири в 1897–1916 удвоилась (рост с 5,8 до 11 млн. чел.).

В Сов. России П. возобновилось во 2-й пол. 1920-х гг., но было свёрнуто в связи со сплошной [коллективизацией](#). Широкие масштабы с.-х. переселение приняло в ходе кампании по [целинным земель освоению](#) в 1950–60-е гг.

## Литература

Лит.: Гурвич И. А. Переселения крестьян в Сибирь. М., 1888; Кауфман А. А. Переселение и колонизация. СПб., 1905; Пестржецкий Д. Заселение окраин. СПб., 1908; Обзор деятельности Переселенческого управления за 5 лет существования III Государственной Думы. СПб., 1912; Азиатская Россия. СПб., 1914. Т. 1: Люди и порядки за Уралом; Сельскохозяйственное ведомство за 75 лет его деятельности (1837–1912 гг.). П., 1914; Покшишевский В. В. Заселение Сибири. Иркутск, 1951; Скляр Л. Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы столыпинской аграрной реформы. Л., 1962; Брусникин Е. М. Переселенческая политика царизма в конце XIX в. // Вопросы истории. 1965. № 1; Кабузан В. М. Изменения в размещении народонаселения России в XVIII – первой половине XIX в. М., 1971; Островский И. В. Аграрная политика царизма в Сибири периода империализма. Новосиб., 1991; Храмов А. А. Земельная реформа Сибири (1896–1916 гг.) и ее влияние на положение крестьян. Барнаул, 1994; Тюкавкин В. Г. Великорусское крестьянство и столыпинская аграрная реформа. М., 2001; Сибирские переселения. Документы и материалы / Ред.-сост. М. В. Шиловский. Новосиб., 2003–2006. Вып. 1–2; Белянин Д. Н. Столыпинская переселенческая политика в Томской губернии (1906–1914 гг.). Кемерово, 2003; он же. Переселение крестьян в Сибирь в годы столыпинской аграрной реформы // Российская история. 2011. № 1; Резун Д. Я., Шиловский М. В. Сибирь, конец XVI – начало XX в.: фронт в контексте этносоциальных и этнокультурных процессов. Новосиб., 2005.