



НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Авторы: И. В. Караваева

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, использование государством *налогов* с целью изменения или стабилизации экономической, социальной, политической, экологической, демографической или к.-л. иной ситуации в стране или её внешнеэкономич. отношений (связей). Путём целенаправленного изменения системы налоговых платежей и налогового механизма (в т. ч. изменения налоговой базы, ставок, периода и льгот, отмены одних налогов и введения в действие других) государство формирует новые направления Н. п. Перемены в последней реализуются посредством осуществления налоговых реформ, включающих в качестве важного компонента и изменения налогового законодательства.

Н. п. является важнейшим фактором функционирования единого механизма регулирования макроэкономич. процессов в обществе. С помощью налогов, в частности, стимулируется инвестиционная активность, разрешаются разл. социально-экономич. проблемы, осуществляется структурная перестройка экономики, поддерживаются заданные темпы экономич. развития. Н. п. как единое целое выполняет ряд функций, которые в конечном счёте обусловлены объективными свойствами (возможностями) налогов. Осн. функция Н. п. – фискальная, которая трактуется как отчуждение определённой доли доходов конкретных лиц или хозяйствующих субъектов в пользу государства. Этой функции сопутствует контрольная – функция обеспечения контроля за экономич. деятельностью субъектов налоговых отношений с целью обеспечения нормального воспроизводства этих отношений между государством и налогоплательщиками, т. е. воспроизводства самой фискальной функции.

Н. п. выступает связующим звеном между гражданином и государством, обществом и государством – неким финансовым стабилизатором обществ. порядка, позволяющего

обеспечить в демократич. обществе гарантию неприкосновенности личности и собственности налогоплательщика. Поэтому взимание налогов с целью удовлетворения необходимых общественных (коллективных – на местном уровне) потребностей в рамках данной гос. структуры можно трактовать как стабилизирующую функцию Н. п. В 20 в. эта функция выразилась и в выполнении налоговыми системами роли некоего гаранта социальной защищённости наиболее уязвимых слоёв общества – малоимущих, безработных, инвалидов и престарелых. Она трансформировалась, таким образом, в качественно новую функцию Н. п. – социальную. Обеспечение социальной стабильности в совр. обществе достигается, в частности, за счёт дополнит. обложения доходов одной (высокодоходной) части общества с целью удовлетворения потребностей другой (социально незащищённой) его части. В совр. условиях значение данной функции возрастает (в т. ч. увеличивается количество налогов, посредством которых реализуется социальная функция – развивается система социальных налогов, в рамках подоходного и имущественного налогообложения появилась разветвлённая система социальных льгот).

Н. п. в 20 в. приобрела ещё одну функцию – регулирующую, которая выражается в том, что налоги стали использоваться в качестве инструментов экономич. воздействия на обществ. производство, его структуру, динамику, темпы модернизации.

Периодически снижая налоги, государство пытается стимулировать спрос, повысить темпы экономич. роста, побудить предпринимателей к инвестициям в производство и НИОКР; повышая налоги, оно стремится ослабить инфляцию, стабилизировать экономич. цикл. Целевым регулированием налоговых ставок, установлением налоговых льгот можно стимулировать рост производства, деловую активность, обеспечивать приоритетное развитие тех или иных отраслей, сфер хозяйств. деятельности, регионов. Путём манипулирования налогами ограничивается сверхприбыль предприятий-монополистов или предприятий, освоивших доходные отрасли и т. д.

В кон. 20 в. в Н. п. появилась ещё одна качественно новая функция – интегрирующая. Её возникновение обусловлено одной из наиболее характерных особенностей развития мирового хозяйства на совр. этапе – усилением процессов

взаимозависимости нац. экономик, глобализацией мировой экономики. Налоги используются в качестве инструмента формирования единого экономич. пространства для государств, связанных территориальными, экономич., политич. и иными интересами. Реализация интегрирующей функции Н. п. осуществляется посредством: развития двухсторонних и многосторонних договорённостей между странами о снятии таможенных барьеров, расширения системы соглашений об избежании двойного налогообложения доходов с целью поощрения импорта и экспорта капитала, быстрого развития междунар. налогового законодательства, процессов унификации и гармонизации нац. налоговых систем. Наиболее наглядно проявление интегрирующей функции просматривается в рамках Европейского союза – в изменении и согласовании налогового законодательства его стран-членов с целью выравнивания налоговых условий для потребителей, производственного и финансового капитала в рамках единого европ. рынка. Результаты, достигнутые в процессе гармонизации и унификации налогообложения, существенно стимулируют активность миграции капиталов и рабочей силы внутри ЕС, развитие производств. и науч.-технич. связей.

В условиях совр. экономики существенно возрастает значение регулирующей, контрольной, стабилизирующей, социальной и интегрирующей функций Н. п. Реализация фискальной функции Н. п. в индустриально развитых государствах с демократич. системой управления неизменно координируется с реализацией всех других её функций.

Литература

Лит.: История налоговой политики России: конец XIX, XX и начало XXI столетия / Отв. ред. И. В. Караваева. М., 2008; Модернизация финансовой сферы России / Под ред. В. К. Сенчагова. СПб., 2011; Караваева И. В. Оптимальное налогообложение: теория и история вопроса. М., 2011.