

КРЕСТЬЯНСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Авторы: И. В. Зубков



Должностные знаки: 1 – сельского старосты; 2 – волостного старшины. 1861.

КРЕСТЬЯНСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ, в России система сословных органов самоуправления крестьянства. Общинное К. с. возникло с появлением соседской *общины*. Компетенция и функции К. с. регулировались нормами обычного права. Законодат. регламентация взаимоотношений органов К. с. и гос. управления впервые осуществлена в ходе *земской реформы 1555–56*, введившей в черносошных землях *земское управление*. Распорядит. органом в крестьянской общине являлся *сельский сход* (мирской сход), состоявший из домохозяев (глав семей). Он решал вопросы земельного разверстания, тяглого обложения (за недоимки своих членов община до 1903 отвечала по принципу *круговой поруки*), определения мирских расходов, распоряжался мирскими оброчными статьями, с 18 в. определял очердность при

выполнении рекрутской повинности. Сход выбирал должностных лиц: сельского старосту, сотских и десятских для выполнения полицейских функций в пределах общины, сборщиков податей, рекрутских отдатчиков (сопровождали рекрутов до сборного пункта), целовальников (заверяли принятые сходом «приговоры», вели следствие по земельным и др. спорам). Рассмотрением внутриобщинных тяжб и мелких проступков занимался «суд стариков» (судебные функции помещики обычно изымали из компетенции К. с.). Для проверки деятельности старост избирались «счётчики», а для распределения повинностей по тяглам – «окладчики». Исполнение обязанностей должностных лиц К. с., как правило, не оплачивалось и поэтому ограничивалось определённым сроком (1–2 года). Наиболее развитые формы К. с. приобрело на Рус. Севере.

В 1797 среди казённых и удельных крестьян законодательно введено также и волостное К. с. На *волостном сходе* представители всех общин *волости*, населённой казёнными крестьянами, решали общие вопросы, избирали волостного голову и волостного писаря, которые вместе со старостой села – центра волости составляли *волостное правление*. Деревни удельных крестьян объединялись в «приказы» (соответствовали волостям казённых крестьян); органы управления ими также именовались «приказами» и состояли из 4 должностных лиц, первоначально избиравшихся сроком на 3 года на общем сходе представителями всех селений приказа: приказной выборный, или голова; казённый и приказной старосты, писарь (при отсутствии грамотных крестьян писари нанимались из числа лиц, не принадлежавших к населению приказа). С 1808 голова, казённый и приказной старосты (стали называться также заседателями приказа) избирались бессрочно путём сложной процедуры; голова утверждался в должности Деп-том уделов, а старосты – управляющими удельными конторами; приказные писари стали назначаться управляющими удельными конторами и числились в штате Деп-та уделов, представляя его интересы. Волостной голова в казённых волостях и приказной выборный в удельных приказах являлись высшими должностными лицами волостного (приказного) К. с.; они отвечали за своевременный сбор податей во всех селениях волости или приказа, доводили до сведения крестьян законы и

распоряжения, разбирали мелкие проступки и контролировали деятельность др. должностных лиц К. с. На практике нередко преобладающее значение в волостном правлении или приказе имел писарь, знавший законодательство и порядок делопроизводства. В 1808 в каждом удельном селении введены две должности судей, или «добросовестных»; судьи избирались крестьянами ежегодно для разбора всех крестьянских «тяжеб и споров» в соответствии с нормами обычного права, их гл. задачей было склонить тяжущихся к примирению; с 1827 два добросовестных судьи избирались для всего приказа бессрочно, составляя одну приказную судебную инстанцию. При реализации [Киселёва реформы 1837–41](#) в селениях гос. крестьян введены аналогичные низшие выборные судебные органы – сельские и волостные расправы. Деятельность общинных и волостных (приказных) органов К. с. находилась под жёстким контролем помещика или органов управления казёнными и удельными крестьянами.



Волостные старшины Кулундинской степи у земского начальника. Фото М. П. Дмитриева. 1891–92.

После [крестьянской реформы 1861](#) и издания Положения о крестьянах, водворённых на землях имений государевых, дворцовых и удельных [26.6(8.7).1863], система самоуправления гос. и удельных крестьян с небольшими изменениями распространена на всё крестьянство. Гл. звено К. с. – община получила офиц. назв. «сельское общество». Оно состояло у быв. государственных и быв. удельных крестьян из домохозяев одного селения, а у быв. помещичьих крестьян – из домохозяев, «водворённых на землях одного помещика» (часто включало одну или неск. деревень или, наоборот, неск. обществ могли находиться в одном селе). Практически все хозяйственные, общественные и полицейские дела крестьянства

решались на сельских сходах (значение волостного схода было невелико). Сельский сход выбирал сельского старосту, писаря, сборщика налогов, десятских и сотских (последние с 1903 постепенно заменялись наёмными полицейскими стражниками – одним на 2 тыс. жит.), а также, при необходимости, др. должностных лиц – смотрителей запасных хлебных магазинов, лесных и полевых сторожей и др. Волостной голова и приказной голова получили назв. волостного старшины, волостная расправа и суд «добросовестных» – [волостного суда](#) [сельские расправы упразднены 22.12.1866(3.1.1867)]. Должностные лица К. с. переизбирались через 3 года (сборщики податей и члены волостного суда – через 1 год; с 1889 судьи назначались [земскими начальниками](#) сроком на 3 года из числа выбранных крестьянами кандидатов). Они не имели права уклоняться от избрания. Назначение жалованья должностным лицам зависело от усмотрения сельского или волостного схода. С 1861 К. с. находилось под надзором [мировых посредников](#), с 1874 – [присутствий по крестьянским делам](#), в 1889–1917 – земских начальников. Будучи подчинены местной полиции и администрации, должностные лица К. с. фактически входили в систему местного гос. управления; их функции как представителей гос. власти становились всё более обширными. С 1864 К. с. сосуществовало с всеобщим уездным и губернским земским самоуправлением (см. в ст. [Земства](#)).

После Февр. революции 1917 в связи с созданием волостных земств волостное К. с. упразднено. После Окт. революции 1917 волостное К. с. вновь стало действовать в изменённых формах и существовало вплоть до укрупнения волостей в 1918 – нач. 1920-х гг. Несмотря на учреждение сельских советов крестьянских депутатов (см. в ст. [Советы местные](#)), реальная власть на сельском уровне вплоть до кон. 1920-х гг. продолжала принадлежать традиц. общинным органам К. с. Сельские советы фактически являлись исполнит. органами

сельских сходов (по-прежнему состояли из домохозяев) и, по крайней мере в 1917 – нач. 1920-х гг., избирались ими. К. с. перестало существовать вместе с ликвидацией общины в ходе [коллективизации](#).

Литература

Лит.: Труды Комиссии по преобразованию волостных судов. СПб., 1873–1874. Т. 1–7; Леонтьев А. А. Волостной суд и юридические обычаи крестьян. СПб., 1895; История уделов за столетие их существования. СПб., 1901. Т. 2; Бржеский *Н. К.* Очерки юридического быта крестьян. СПб., 1902; Страховский И. М. Крестьянские права и учреждения. СПб., 1904; Дружинин Н. М. Государственные крестьяне и реформа П. Д. Киселева. М., 1946–1958. Т. 1–2; Осокина Е. А. Делопроизводственная документация органов крестьянского самоуправления пореформенной России // Крестьянство Центрального промышленного района. Калинин, 1984; Зырянов П. *Н.* Крестьянская община Европейской России, 1907–1914 гг. М., 1992; Местное самоуправление в России. Отечественный исторический опыт. Сб. документов (1861–1917 гг.). М., 1998; Вронский О. *Г.* Крестьянская община на рубеже XIX–XX вв.: Структура управления, поземельные отношения, правопорядок. Тула, 1999; Френкель З. *Г.* Волостное самоуправление. М., 1999; Местное самоуправление на Алтае. 1747–1919: Сб. документов. Барнаул, 2003; Соколова Н. *В.* Крестьянское самоуправление в Центральной России в 20-е гг. XVIII в. // Исторические записки. М., 2004. Вып. 7; Яхшиян О. *Ю.* Общинное самоуправление и советы: местная власть в русской деревне в 1920-е гг. М., 2006.