

# КОЛЛЕГИИ

Авторы: М. В. Бабич



«Проспект Государственных коллегий с частью Гостиного двора...». Гравюра Е. Т. Внукова по рисунку М. И. Махаева. 1753.

КОЛЛЕГИИ, в Рос. империи в 18 – нач. 19 вв. центральные учреждения, основанные на коллегиальном принципе управления. Постановления в К. принимались т. н. присутствиями (собраниями присутствующих членов, которые состояли из советников и ассессоров, возглавлялись президентами и вице-президентами) большинством голосов (в случае разделения голосов поровну президент имел преимущество в один голос)

и подписывались всеми участниками обсуждения. За соответствием решений законодательству полагалось надзирать прокурорам (подчинялись ген.-прокурору [Сената](#)), в их обязанности входил также контроль за деятельностью учреждения в целом. Материалы к заседанию присутствующих членов готовили канцелярские служители (письмоводители), они же оформляли принятые в К. решения. Коллежскими канцеляриями руководили секретари, которые докладывали дела (включая изложение законодат. норм по обсуждавшимся вопросам) в присутствиях, следствием чего была их организующая, а зачастую и ведущая роль в порядке заседаний и исходе прений. Для ведения журналов, протоколов, росписей решённых и нерешённых дел в распоряжении секретарей ряда К. были протоколисты (нотариусы до 1722), для ведения «записных книг входящих и исходящих» – регистраторы, финансовой документации – камериры и бухгалтеры, учёта текущих бумаг – актуариусы, хранения необходимых в дальнейшем материалов – архивариусы, а также переводчики с иностр. языков. Преобладали канцеляристы, подканцеляристы и копиисты, которых по аналогии с подъячими 16–

17 вв. зачастую продолжали называть приказными. В структуру К. входили также внеканцелярские служители, а иногда и воинские команды «для караулов и посылок».

Создание К. означало введение в России отраслевого принципа управления.

Наиболее ранним свидетельством интереса Петра I к реформированию системы [приказов](#) и введению вместо них К. считается факт подачи ему сочинения англ.

автора Ф. Ли (1698). Систематич. подготовка к основанию К. началась в 1700-е гг. со сбора сведений о гос. системах Швеции (её «коллегии», наиболее

унифицированные и упорядоченные, в итоге были признаны самыми «сходными» к рос. реалиям), Дании, германских и др. зап.-европ. стран. Тогда же отд. коллежские «обряды» (в первую очередь протоколирование «обще» принимаемых решений

и наименование ключевых должностей) стали внедряться в деятельность [Ближней канцелярии](#) и органов, ведавших армией, флотом и внешней политикой. Указами

Петра I от 11(22).12.1717, 15(26).12.1717 и 12(23).12.1718 образованы [Адмиралтейств-коллегия](#), [Берг-мануфактур-коллегия](#), [Военная коллегия](#), [Камер-коллегия](#), [Коллегия иностранных дел](#), [Коммерц-коллегия](#), [Ревизион-коллегия](#), [Штатс-контор-коллегия](#),

[Юстиц-коллегия](#); их штаты были укомплектованы сподвижниками царя и иностр.

специалистами. Внутр. строй, принципы работы и делопроизводства К. окончательно были закреплены в [Генеральном регламенте 1720](#); в нём также определены отрасли

коллежского управления – армия, флот, дипломатия, финансы, торговля, пром-сть и суд. Однако номенклатура К., соответствовавшая европ. образцам «регулярного

государства», сразу же стала пересматриваться под влиянием отеч. реалий. В 1720 в связи с включением РПЦ в сферу гос. управления стала создаваться Духовная

коллегия, в 1721 признанная равновеликой Правительствующему Сенату

и по аналогии с ним названная Святейшим Правительствующим [Синодом](#). В 1721–22 в [Вотчинную коллегия](#) и [Малороссийскую коллегия](#) были преобразованы [Поместный приказ](#)

и Малороссийский приказ. В 1722 Берг-мануфактур-коллегия разделена на [Берг-коллегия](#) (руководила преим. казённой тяжёлой пром-стью, ядром которой

было горнорудное дело) и [Мануфактур-коллегия](#) (осуществляла надзор за принадлежавшими в осн. частным лицам текстильными, бумажными,

галантерейными и т. п. предприятиями). Одновременно из первоначально триединой группы финансовых К. (Камер-коллегия, Штатс-контор-коллегия и Ревизион-коллегия)

была исключена Ревизион-коллегия, введённая в структуру Сената (до 1725). В 1726 из состава Синода выделена Коллегия экономии синодального правления (см. в ст. [Экономии коллегии](#)) для управления доходами с церковных имений. В 1727 Мануфактур-коллегия стала подразделением Коммерц-коллегии (до 1742), а Адмиралтейская коллегия, Военная коллегия и Коллегия иностр. дел получили наименование «первых трёх коллегий» в результате дарования им некоторых привилегий высших учреждений, вскоре практически утраченных. В дальнейшем реорганизациям (вплоть до упразднения и восстановления на несколько иных основаниях) подвергались и др. К. Однако учреждениям, создаваемым вновь, название «К.» присваивалось впредь лишь при наличии историч. прецедента: напр., Коллегии лифляндских и эстляндских дел (1739–41/42), а также [Медицинской коллегии](#) (1763–1803/04) – преемнице Мед. канцелярии, не получившей при своём основании в 1721 такого наименования, несмотря на наличие соответствующего проекта. Эта практика означала, что в обществ. сознании понятие «К.» стало восприниматься как символ незыблемости петровских устоев. В таком значении оно сохранялось до конца столетия, затем перешло в историографию и дало имя всей совокупности гос. учреждений 18 в.

## Литература

Лит. см. при ст. [Коллежская система](#).