



ГУБЕРНИЯ

Авторы: А. Б. Каменский, С. Г. Ланина

ГУБЕРНИЯ, в Рос. империи (в СССР до 1929) основная адм.-терр. единица; в разное время Г. существовали наряду с *областями* и *краями*. Первые Г. созданы в соответствии с указом царя Петра I от 18(29).12.1708: Азовская, Архангелогородская, Ингерманландская (с 1710 С.-Петербургская), Казанская, Киевская, Московская, Сибирская и Смоленская. Их образование и формирование штата управления Г. завершено к 1710. В Г. сохранялось уездное деление [существовало с кон. 15 в.; закреплено царским указом от 17(28).12.1707], вместе с тем в 1710–19 в адм.-фискальном отношении Г. делились на доли (5536 дворов в каждой). Число Г. постоянно увеличивалось: 23 к 1775, 41 к 1800, 78 к 1914 (см. очерк «Административно-территориальное деление» в томе «Россия», раздел Приложения). В ходе проведения реформы местного управления 1719 Г. были разделены на *провинции* (возглавлялись *воеводами*), а провинции – на уезды (с 1710 возглавлялись комендантами). Согласно *губернской реформе 1775*, две-три Г. были объединены в *генерал-губернаторства*, большинство Г. стало называться *наместничествами* (наименование «Г.» возвращено в результате реформ имп. Павла I в 1796), деление Г. и наместничеств на провинции было ликвидировано (уездное деление сохранилось).

Г. возглавлялись *губернаторами*, в ряде случаев – *генерал-губернаторами* (Азовская Г. – в нач. 18 в., С.-Петербургская – в 18–19 вв., Московская – в 18 – нач. 20 вв.).

Губернская администрация состояла из ряда чиновников, подчинявшихся губернатору, среди них – *вице-губернатор*, в 18–19 вв. – чиновники, непосредственно ведавшие сбором налогов (обер-комиссар), воен. делами (обер-комендант), обеспечением провиантом и фуражом расквартированных в Г. войск (обер-провиантмейстер), судебными делами (ландрихт). В 1713 для решения вопросов местного управления в Г. и представления интересов уездного дворянства был

образован ландратский совет при губернаторе. Он состоял из избравшихся местным дворянством 8–12 (в зависимости от размеров Г.) ландратов, губернатор в совете имел два голоса. В подчинении ландратов (двое из них постоянно пребывали в губернском городе) находились ландратские канцелярии (расформированы в 1719). В 1715 на ландратов также были возложены обязанности по управлению долями. Ландраты в 1719–20 были переданы в распоряжение Камер-коллегии для назначения на др. места (в прибалтийских Г. ландратские советы сохранялись до 1786). Тогда же в Г. был образован ряд местных учреждений: канцелярии – розыскных дел, вальдмейстерских дел, «свидетельства душ», а также рентереи, конторы камерирских дел и рекрутских дел и др. (некоторые из них были ликвидированы в 1726–27). С 1728 непосредств. управление Г. осуществлялось губернаторами через губернскую канцелярию, которой подчинялись провинциальные канцелярии, а им, в свою очередь, – уездные канцелярии. Согласно губернской реформе 1775 в губернских городах созданы губернские правления, приказы общественного призрения, а также казённые палаты (в 1862 заведование косвенными налогами от них перешло к акцизным управлениям). Охрану порядка на территории Г. в европ. части Рос. империи в 1811–64 осуществляла внутренняя стража, затем разл. соединения местных войск. Для сбора, обработки и публикации статистич. данных с 1834/35 в Г. создавались губернские статистические комитеты. С 1837 в ряде Г. выходили газеты Губернские ведомости. В 1864 в 34 Г. Европ. России (к 1916 – в 43 Г.) в соответствии с земской реформой образованы выборные органы местного всеобщего самоуправления – губернские и уездные земства, в их ведении находились вопросы местного хозяйства, здравоохранения, образования, статистики и др. В 1860-х гг. при губернаторе начали создаваться губернские присутствия, большинство из которых являлись местными учреждениями МВД и Мин-ва финансов. Местными органами Мин-ва гос. имуществ (с 1894 Мин-во земледелия и гос. имуществ) были действовавшие в пределах нескольких Г. палаты (1838–66, затем – управления) гос. имуществ, Государственного контроля – контрольные палаты (учреждены в 1865–68). Для проведения столыпинской аграрной реформы в 1906 в ряде Г. (в 1911 повсеместно) созданы землеустроительные комиссии – местные органы Гл. управления землеустройства и земледелия (с 1915 Мин-ва земледелия). После Окт. революции 1917 губерниями стали управлять губернские исполнит. комитеты, выбиравшиеся на

губернских съездах советов.

В ходе первой сов. реформы адм.-терр. деления (1923–29) Г. были ликвидированы, их заменили области и края.

Литература

Лит.: Градовский А. Д. Начала русского государственного права. СПб., 1883. Т. 3;
Богословский М. М. Областная реформа Петра Великого. Провинция 1719–1727 гг. М.,
1902; Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России.
М., 1983.